

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

IŠVADA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJOS
PANAIKINIMO ĮSTATYMO PROJEKTO (toliau – Projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS ĮSTATYMO NR. I-464 29 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO (toliau – VĮ projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS KLIMATO KAITOS VALDYMO FINANSINIŲ
INSTRUMENTŲ ĮSTATYMO NR. XI-329 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 12¹, 13, 14, 15, 16, 17, 18 IR 19
STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO
(toliau – Klimato kaitos įstatymo projektas)
(toliau kartu – Projektai)
(TAP-20-426(2) (TAIS Nr. 20-4234))

2020-03-27 Nr. NV-856

Vilnius

Skubos tvarka įvertinę Projektų atitiktį įstatymams ir teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Projekto:

1. Atsižvelgdami į tai, kad Projekto 2 straipsnio 2 dalyje įsivestas trumpinys „(toliau – reorganizuojamos įstaigos)“, siūlome šio straipsnio 3, 5 ir 6 dalyse atsisakyti perteklinių žodžių „šio straipsnio 2 dalyje nurodytų“ (kaip nurodyta šio straipsnio 4 dalyje).
2. Atkreiptinas dėmesys, kad ministrai, o ne ministerijos priima teisės aktus, todėl siūlome tikslinti Projekto 2 straipsnio 3 dalį.
3. Atsižvelgdami į tai, kad atitinkamų metų valstybės biudžeto asignavimai yra *patvirtinami*, siūlome Projekto 2 straipsnio 5 dalyje tikslinti formuluotę „tam skirtų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto asignavimų“.
4. Vertindami **VĮ projektu** keičiamo Vyriausybės įstatymo 29 straipsnyje nustatytus ministerijų pavadinimus, manome, kad siūlomas naujos ministerijos pavadinimas „Darni ekonomikos, energetikos ir klimato ministerija“ išsiskiria iš kitų ministerijų pavadinimų šį pavadinimą sudarančių žodžių kiekiu (dauguma pavadinimų sudaryti tik 2 arba 3 žodžių, t. y., 10 iš 13 pavadinimų) ir turi Lietuvos Respublikoje esančių ministerijų pavadinimams nebūdingą vertinamojo pobūdžio žodį („darni“).

Dėl Klimato kaitos įstatymo projekto:

5. Projektų aiškinamajame rašte nurodyta, kad trijose srityse (žemės naudojimo, žemės naudojimo keitimo ir miškų politikos; atliekų tvarkymo; statybų sektoriaus) **įgyvendinimo funkcijas atliktų Aplinkos ministerija**, tačiau toks reguliavimas nederą su Vyriausybės įstatymo 29 straipsnio 1 dalyje įtvirtinta ministerijos paskirtimi. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal šią nuostatą valstybės politikos įgyvendinimo funkcijos ministerijai gali būti pavestos tik įstatymų nustatytais atvejais **ir nustatytam terminui**. Be to, siūlomas reguliavimas nederą ir su Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. Nr. 495, 21 punktu, pagal kurį turi būti peržiūrimos ministerijų funkcijos, siekiama atsisakyti ministerijoms nebūdingų, su valstybės politikos formavimu nesusijusių funkcijų, jas siūlant perduoti ministrui pavestose valdymo srityse veikiančioms Vyriausybės įstaigoms arba įstaigoms prie ministerijos, arba kitoms ministerijai pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms.

6. Klimato kaitos įstatymo projekto 10 straipsniu keičiamo Klimato kaitos valdymo finansinių instrumentų įstatymo (toliau – keičiamas įstatymas) 14 straipsnyje siūloma nustatyti, kad ekonomines baudas už šio įstatymo numatytas veikas skiria Vyriausybės įgaliotos institucijos pareigūnai, kurie turi Aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatyme numatytas teises ir pareigas. Siekiant aiškumo siūlome nurodyti, *kieno* šios teisės ir pareigos turimos omenyje, o Projektų aiškinamajame rašte pagrįsti siūlomą teisinį reguliavimą.

7. Klimato kaitos įstatymo projekto 13 straipsniu keičiamo įstatymo 17 straipsnio 4 dalyje atsižvelgiant į Klimato kaitos įstatymo projekto 10 straipsniu keičiamo įstatymo 14 straipsnyje įsivestą trumpinį „pareigūnas“ brauktini žodžiai „aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės“.

Dėl Projektų aiškinamojo rašto:

8. Projekto aiškinamajame rašte nurodyta, kad Projektuose siūloma perduoti po reorganizavimo veiksiančiai ministerijai Aplinkos ministerijos funkcijas, susijusias su klimato kaitos politikos formavimu, todėl siūlome nurodyti, kaip tuo tikslu bus perskirstomi žmogiškieji ir kiti ištekliai. Taip pat siūlome tikslinti ir kitas nuostatas dėl darbuotojų skaičiaus mažinimo (vienur nurodyta, kad iki 10 proc. mažės bendrąsias funkcijas atliekančių darbuotojų, o kitur – į šį skaičių patenka ir vadovybė).

9. Atsižvelgdami į tai, kad įgyvendinant VI projekto 2 straipsnio 2 dalį, įstatymuose turės būti tikslinami ne tik ministerijų, bet ir pareigų pavadinimai (ministrų) (įgyvendinant Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų 15.6 papunktį), siūlome tikslinti Projekto aiškinamojo rašto 8 punkte pateiktą informaciją. Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad 8 punkte nurodyti ne visi įstatymai, kuriuos reiks pakeisti dėl ministerijų pavadinimų pakeitimo (pvz., dėl „Ekonomikos ir inovacijų ministerijos“ pavadinimo pakeitimo taip pat turės būti keičiamas ir Pinigų plovimo ir

teroristų finansavimo prevencijos įstatymas, Juridinių asmenų nemokumo įstatymas), todėl siūlome nurodyti keistinių įstatymų nebaigtinį sąrašą. Be to, kai kuriuose įstatymuose nėra nurodytų ministerijų (pvz., Konsuliniame statute, Kauno laisvosios ekonominės zonos įstatyme).

10. Siekiant išsamios informacijos apie Projektų įgyvendinimui reikalingų valstybės biudžeto lėšų poreikį ir jų sutaupymą (pateikiant prognozuojamus rodiklius einamiesiems ir artimiausiems 3 biudžetiniams metams), siūlome tikslinti Projektų aiškinamojo rašto 12 punktą (taip pat perkelti šią informaciją iš kitų punktų). Taip pat valstybės biudžeto lėšų reikės atsižvelgiant ir į Valstybės tarnybos įstatymo bei Darbo kodekso nuostatas, įpareigojančias išmokėti dėl pareigybės panaikinimo atleidžiamiesiems valstybės tarnautojams išeitines išmokas, įvairias kompensacijas. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta ir tai, kad reikalinga informacija ir dėl valstybės biudžeto lėšų numatymo bei skyrimo galimybių, siūlome pateiktą informaciją dėl valstybės biudžeto lėšų poreikio detalizuoti, paremiant išsamesniais kiekybiniais ir kokybiniais kriterijais. Taip pat siūlome įvertinti Finansų ministerijos 2020 m. kovo 13 d. išvadoje Nr. ((2.120E-03)-5K-2004278)-6K-2001725 pateiktas pastabas ir pasiūlymus.

Teisės grupės patarėja

Aida Gritienė